

г.Бишкек от 26 ноября 1999 года N 128

## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Об инновационной деятельности

Принят Законодательным собранием

Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 25 октября 1999 года

[Раздел I.](#) Общие положения

[Раздел II.](#) Цели и принципы государственного регулирования инновационной деятельности

[Раздел III.](#) Национальная инновационная доктрина. Ее содержание

[Раздел IV.](#) Национальная инновационная политика

[Раздел V.](#) Основные задачи и направления деятельности сети

[Раздел VI.](#) Организация и состав инновационно-инвестиционной инфраструктуры

[Раздел VII.](#) Субъекты инновационной деятельности, их правовое положение, оплата труда, социальная защита, стимулирование труда, ответственность

Настоящим Законом закрепляются цели и принципы государственного регулирования инновационной деятельности, состав, структура и организация государственной сетевой инновационно-инвестиционной инфраструктуры, правовые, экономические и социальные условия инновационной деятельности, направленные на реализацию накопленных и освоенных достижений (знаний, технологий) с целью получения новых товаров (услуг) или товаров (услуг) с новыми качествами.

Настоящий Закон определяет:

- основные цели и направления инновационной деятельности;
- роль государственных и других структур в развитии инновационной деятельности для научно-технического и технологического перевооружения производства, создания изобилия товаров и удовлетворения потребностей населения;
- состав, структуру и организацию государственной сетевой инновационно-инвестиционной инфраструктуры;
- формы и методы поддержки участников инновационной деятельности;
- условия для развития малого научно-инновационного предпринимательства;
- экономические и правовые гарантии в осуществлении инновационной деятельности.

Настоящий Закон направлен на повышение уровня экономического, экологического и социального благосостояния населения и безопасности государства путем активизации и эффективного управления инновационно-инвестиционной деятельностью, передачи научных достижений и освоенных технологий в производство товаров и услуг по всей территории республики.

Раздел I.

## Общие положения

### Статья 1. Законодательство Кыргызской Республики об инновационной деятельности

Законодательство Кыргызской Республики об инновационной деятельности состоит из настоящего Закона и издаваемых в соответствии с ним других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, обеспечивающих механизм реализации инновационной деятельности.

### Статья 2. Цель инновационной деятельности

Цель инновационной деятельности - эффективная передача в производство научно-технических достижений в виде знаний, технологий, оборудования и способов организации производств с целью получения новых товаров (услуг) или товаров (услуг) с новыми качествами.

### Статья 3. Основные понятия и термины

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия и термины:

инновационная деятельность - деятельность, направленная на создание "под ключ" производства новых или недостающих на рынке товаров (услуг);

инновация (новация) - конечный результат инновационной деятельности в виде нового или недостающего на рынке товара (услуги) или товара (услуги) с улучшенными качествами;

интегрирующая инновация - инновация, полученная за счет использования (интегрирования) оптимального набора (комплекса) ранее накопленных и проверенных в мировой практике достижений (знаний, технологий, оборудования). Интегрирующие инновации - наиболее эффективное вложение средств в производственную деятельность;

базисная инновация - инновация, в основе которой лежит новое фундаментальное научное достижение, позволяющее создать системы (товары, машины, технологии, оборудование) следующих поколений. Отличительной особенностью базисных инноваций является необходимость значительных по объему научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Базисные инновации предполагают перестройку ряда смежных производств, связаны с повышенными стартовыми капитальными вложениями и рассчитаны на долгосрочную перспективу. Инфраструктура для осуществления базисных инноваций включает в себя академические институты, государственные научные центры и производственные объединения, то есть строится как финансово-промышленная группа;

улучшающая инновация - инновация, полученная на основе результатов научной, технологической, организационной или проектной работы, специально заказанной с целью улучшения характеристик (параметров) имеющегося на рынке того или иного товара (услуги). Инфраструктура

для улучшения инноваций базируется на отраслевых проектно-технологических и исследовательских институтах;

инноватика - область знаний, включающая методологию и организацию инновационной деятельности;

инжиниринг - организационная технология, обеспечивающая выполнение следующих этапов инновационной деятельности: маркетинг, предпроектное обследование, технико-экономическое обоснование, разработка проекта, комплектная поставка оборудования, подготовка персонала, сдача производства "под ключ", сервисное сопровождение;

"под ключ" - степень комплексной завершенности инновационного проекта во всех его сопряженных составляющих, предполагающая ответственность исполнителя за функционирование созданного объекта (системы) в целом; при этом достигается конечный результат, когда заказчик приступает к эксплуатации созданного производства и реализации производимых товаров или услуг без проведения каких-либо дополнительных работ;

инвестиции - вложение капитала в создание производств товаров (услуг и технологий);

инновационно-инвестиционный процесс - процесс, объединяющий в едином цикле и под единым управлением инвестиционный и инновационный процессы;

полный инновационно-инвестиционный цикл - последовательность действий, содержащая обеспечение инвестиции, маркетинг, реализацию проекта-заказа "под ключ", реализацию товаров или услуг, реинвестиций и т.д. под единым компьютеризованным управлением;

инфраструктура - комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур (составляющих), обеспечивающих основу для решения проблемы (задачи);

инновационная инфраструктура - комплекс взаимосвязанных структур, обслуживающих и обеспечивающих реализацию инновационной деятельности;

инновационно-инвестиционная инфраструктура - комплекс взаимосвязанных структур, обслуживающих и обеспечивающих реализацию инновационно-инвестиционных процессов;

сеть - государственная сетевая инновационно-инвестиционная инфраструктура, формируемая в соответствии с настоящим Законом во всех регионах республики;

управление - орган управления сетью, формируемый Правительством Кыргызской Республики на базе существующих государственных научных учреждений и учреждений образования, а также отраслевых министерств.

## Раздел II.

### Цели и принципы государственного регулирования инновационной деятельности

#### Статья 4. Цели государственного регулирования инновационной деятельности

Целью государственного регулирования инновационной деятельности является создание правовых, экономических, социальных, организационных и других условий, обеспечивающих ускоренное создание

"под ключ" производств новой конкурентоспособной продукции на основе современных экологически чистых, безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий в интересах развития экономики и повышения уровня жизни населения республики.

#### Статья 5. Принципы государственного регулирования инновационной деятельности

Основными принципами государственного регулирования инновационной деятельности являются:

стратегическая ориентация республики на инновационную модель развития;

оптимальное сочетание рыночных механизмов и государственного регулирования при активизации инновационной деятельности и предпринимательства;

повышение эффективности использования накопленного научно-технического потенциала;

ориентация инновационной деятельности на социально-экономические приоритеты, максимальное удовлетворение потребностей внутреннего рынка, импортозамещение, выход на новые ниши в мировом рынке;

использование при регулировании инновационной активности результатов краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного инновационного прогнозирования;

поддержка национальных производителей посредством кредитной политики, налоговых кредитов, налоговых и таможенных льгот и других преференций;

создание оптимальных условий для инновационной деятельности всем ее субъектам с учетом особенностей организационно-правовых норм и форм собственности;

создание условий и поддержка взаимовыгодного сотрудничества с иностранными партнерами по привлечению инвестиций и трансфер технологий;

организация замкнутых систем управления инновационной деятельностью, ориентированных на конечный результат;

целевое развитие инфраструктур, необходимых для осуществления интегрирующих (комплексных), улучшающих и базисных инноваций;

запрещение инноваций, противоречащих общественным и государственным интересам, принципам гуманности и морали, создающих угрозу экономической, экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности, правам и охраняемым законом интересам граждан республики.

### Раздел III.

#### Национальная инновационная доктрина.

##### Ее содержание

#### Статья 6. Национальная инновационная доктрина

Национальная инновационная доктрина (далее - доктрина) - система

руководящих принципов, на основе которых формируется государственная политика в области инновационной деятельности с учетом природных ресурсов, кадрового и промышленного потенциала республики, сложившихся и перспективных международных связей, потребностей населения и возможностей привлечения финансирования. Доктрина предусматривает непрерывную апробацию, ее общественное обсуждение и корректировку с учетом поступивших предложений и замечаний, а также согласование с исполнительными и законодательными органами республики.

#### Статья 7. Содержание национальной инновационной доктрины

Национальная инновационная доктрина содержит инновационные прогнозы, определяющие сценарии развития инновационной деятельности на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. На основании инновационных прогнозов определяются стратегические приоритеты государственной инновационной политики, предусматривающие концентрацию государственной поддержки и выделяемых в прямой или косвенной форме государственных ресурсов на первоочередное создание условий для интегрирующих (комплексных) инноваций, обеспечивающих наиболее быстрое развитие производственного потенциала республики.

#### Статья 8. Формирование национальной инновационной доктрины

Разработка национальной инновационной доктрины осуществляется государственным советом по инноватике.

### Раздел IV.

#### Национальная инновационная политика

#### Статья 9. Реализация национальной инновационной политики

Национальная инновационная политика государства реализуется Правительством Кыргызской Республики и предусматривает:

- создание государственной инновационно-инвестиционной сети (далее сеть) с центральным управлением, отвечающим за подготовку и проведение в жизнь решений по вопросам национальной политики в области инноваций;

- утверждение подготовленных управлением сети национальных государственных инновационных программ и предложений об участии страны в международных инновационных программах;

- приоритетность государственных закупок и государственных заказов на продукцию субъектов национальной инновационной деятельности;

- разработку и осуществление управлением сети мероприятий, направленных на проведение в жизнь инновационной политики, согласованных решений и программ;

- подготовку законопроектов Кыргызской Республики, регулирующих инновационные отношения.

## Раздел V. Основные задачи и направления деятельности сети

### Статья 10. Основные задачи сети

Сеть, формируемая в соответствии с настоящим Законом, обеспечивает конечный результат путем эффективной передачи достижений научно-технического прогресса в производство товаров или услуг за счет решения следующих задач:

отбор и подготовка руководителей проектов сети, повышение их квалификации, накопление и обобщение практического опыта в реализации проектов-заказов "под ключ";

создание системы, обеспечивающей (обслуживающей) руководителей проектов базой данных (технологии, специалисты, оборудование, контрагенты, поставщики оборудования и др.), необходимой для реализации проекта-заказа "под ключ";

создание, развитие и тиражирование в регионах республики систем управления проектами, позволяющих руководителям проектов обеспечивать в сжатые сроки в данном регионе конкурентоспособную, автоматизированную реализацию проектов-заказов "под ключ";

разработка, развитие и практическое использование инновационно-инвестиционного механизма, объединяющего под единым управлением инновационную и инвестиционную функции и тем самым сокращающего время автоматизированной реализации полного инновационно-инвестиционного цикла;

проведение во взаимодействии с региональными органами власти целенаправленной инновационно-инвестиционной политики в регионах республики;

создание новых рабочих мест, увеличение объема и качества выпускаемых товаров и услуг путем конкурентоспособной реализации заказов-проектов "под ключ";

внедрение систем качества на предприятиях и в организациях региона;

анализ существующих или создаваемых инновационных инфраструктур для решения различных проблем, разработка рекомендаций по их совершенствованию;

формирование среди широких слоев населения во всех регионах страны понимания социально-экономической значимости инновационно-инвестиционной деятельности; поддержка общественных организаций, движений, работа которых направлена на активизацию инновационно-инвестиционной деятельности в республике; привлечение средств населения для инвестиций в отрасли экономики.

### Статья 11. Основные направления деятельности сети

Сеть обеспечивает конкурентоспособное выполнение "под ключ" комплексных проектов-заказов и участвует в работе по наиболее актуальным направлениям, которыми являются:

- профилактика и технологическое переоснащение неблагополучных

предприятий;

- организация и технологическое оснащение различных субъектов экономической деятельности;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства, особенно в части формирования малых инновационных предприятий;
- разработка, испытание и тиражирование по регионам республики комплексных проектов по созданию гармонично благополучных территорий;
- внедрение на предприятиях и в организациях республики систем качества;
- мероприятия по повышению экспортного потенциала республики, особенно в части наукоемких услуг;
- обеспечение экологической и биологической безопасности человека, животных и растений;
- развитие и переоснащение агропромышленного комплекса и решение продовольственной проблемы;
- научно-техническое развитие отечественного здравоохранения;
- научно-техническое развитие финансовых и банковских систем;
- развитие образовательной системы республики;
- научно-технические разработки и проекты, направленные на повышение обороноспособности республики;
- развитие системы информационного обеспечения республики, развитие энергетических, транспортных и телекоммуникационных систем республики и др.

## Раздел VI.

### Организация и состав инновационно-инвестиционной инфраструктуры

#### Статья 12. Руководитель. Управление. Программа

Государственный совет по инноватике является высшим органом управления и координации инновационно-инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике. Руководитель совета назначается Премьер-министром Кыргызской Республики по предложению совета.

Отраслевые инфраструктуры по инновации управляются и координируются основными отраслевыми министерствами.

Отраслевые инновационные инфраструктуры управляются и создаются отраслевыми министерствами на базе научно-исследовательских институтов, опытно-селекционных станций, государственных племенных заводов и других предприятий, деятельность которых связана с научно-исследовательскими и внедренческими работами.

Правительство Кыргызской Республики через руководителя на постоянной основе обеспечивает:

- разработку и корректировку национальной инновационной доктрины;
- поддержку межрегиональных и межотраслевых работ, направленных на повышение инновационной и инвестиционной активности;
- поддержку инновационной и инвестиционной деятельности во всех секторах экономики республики;
- поддержку деятельности сети со стороны министерств,

государственных комитетов, административных ведомств и регионов республики;

- развитие сети во всех регионах республики;
- целевые правительственные мероприятия по совершенствованию сети;
- распространение и пропаганду через средства массовой информации результатов деятельности сети среди широких слоев населения республики;

- подготовку каждые два года доклада о результатах деятельности сети и представление его, после согласования с Премьер-министром Кыргызской Республики, Президенту Кыргызской Республики и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики.

Орган управления сетью (далее - управление) утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Государственная инновационная программа (далее - программа) формируется Правительством Кыргызской Республики. Государственным заказчиком программы назначается управление. Выбор исполнителей программ проводится управлением сети на основе конкурсного рассмотрения предложений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и коллективов государственных инновационно-инвестиционных комплексов.

Руководитель сети обеспечивает контроль за выполнением программ, анализ возникающих при их выполнении проблем и разработку предложений по корректировке законодательно-нормативных актов, государственной политики и национальной инновационной доктрины.

### Статья 13. Государственные инновационно-инвестиционные комплексы

Государственные инновационно-инвестиционные комплексы (далее комплексы) являются государственными учреждениями по реализации полного инновационно-инвестиционного цикла и создаются на базе существующих многопрофильных высших учебных заведений, научных, проектных организаций с максимальным использованием их ресурсов. Комплексы формируются Правительством Кыргызской Республики во взаимодействии с руководителем и государственными администрациями регионов республики.

Деятельность комплексов направлена на конкурентоспособную реализацию полного инновационно-инвестиционного цикла с ориентацией на конечный результат (инвестирование; маркетинг; обоснование; формирование временного коллектива разработчиков; разработка проекта с использованием накопленных и апробированных знаний, технологий, оборудования; комплектная поставка оборудования; подготовка персонала; пуско-наладка; сдача "под ключ"; сертификация; сервисное сопровождение), непосредственно способствующий росту экономического и социального благосостояния населения.

Для координации работы сети каждый комплекс содержит в своем составе представительство управления.

Представительства управления не являются юридическими лицами, а являются подразделениями двойного подчинения, деятельность которых определяется совместными приказами руководителя и генерального

директора комплекса.

Центральное подразделение комплекса во главе с генеральным директором комплекса организуется преимущественно на базе (в инфраструктуре) ведущего технического университета в регионе (далее - университет) или другой крупной многопрофильной государственной организации, имеющей достаточное количество высококвалифицированных кадров, специалистов и ученых, владеющих основными приемами инновационной и научной деятельности, а также достаточное количество помещений и инфраструктуры для проведения инновационно-инвестиционной деятельности в регионе.

Комплекс получает сертификат, выдаваемый сертификационным органом при управлении.

Положение о комплексе разрабатывается руководителем, согласуется советом и утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Комплекс создается постановлением Правительства Кыргызской Республики по предложению руководителя и совета.

#### Статья 14. Инновационные отделы

Инновационные отделы (далее - отделы) организуются комплексами во всех организациях, предприятиях, имеющих существенное значение для экономики региона страны. Отделы формируются с максимальным использованием ресурсов соответствующих предприятий, организаций и обеспечивают взаимодействие комплексов со всеми секторами экономики в регионе.

Перечень организаций, предприятий определяется и корректируется для каждого региона генеральным директором соответствующего комплекса при согласовании с местными органами законодательной и исполнительной власти. Организации, предприятия, создавшие отделы, пользуются информационными услугами сети безвозмездно.

Инновационные отделы являются подразделениями двойного подчинения и их финансирование осуществляется совместно за счет средств соответствующего предприятия (организации) и комплекса. Отделы не являются юридическими лицами. Их деятельность определяется совместными приказами руководителей предприятий (организаций) и генеральных директоров комплексов.

### Раздел VII.

Субъекты инновационной деятельности,  
их правовое положение, оплата труда, социальная  
защита, стимулирование труда, ответственность

#### Статья 15. Субъекты инновационной деятельности

Субъектами инновационной деятельности являются физические и юридические лица, непосредственно участвующие в процессе инновационной деятельности, то есть в завершении научно-исследовательских разработок и их внедрении в производство, а также в использовании научных достижений и трансфере технологий в производство

новых товаров (услуг).

#### Статья 16. Правовое положение, оплата труда, социальная защита и стимулирование труда работников инновационной сферы

Правовое положение, оплата труда, социальная защита и стимулирование труда работников инновационной сферы регулируются в рамках Трудового кодекса Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики "Об образовании", "О науке и об основах государственной научно-технической политики" и других законодательных актов.

#### Статья 17. Ответственность работников инновационной сферы

Работник инновационной сферы несет ответственность перед обществом и государством за направленность, методы и приемы инновационной деятельности, их результаты в интересах развития научно-технического и технологического прогресса, гуманности, экологической безопасности и улучшения экономики.

Работник инновационной сферы, недобросовестно исполняющий свои обязанности, несет ответственность в соответствии с законодательством.

#### Статья 18. Центры передовой техники и новых технологий

Инновационные центры передовой техники (техноцентры) и новых технологий (технопарки) являются наиболее эффективными средствами, способствующими структурной перестройке экономики, техническому и технологическому прорыву в отраслях экономики.

Техноцентры и технопарки создаются в первую очередь в регионах, наиболее подверженных депрессии и спаду производства (стагнирующие регионы).

Центры создаются на базе детальных научно-инновационных коммерческих планов, включающих разработку, наладку производства и выход на рынок. Инфраструктура центров может включать: научную лабораторию или институт, производство, сертификационные и маркетинговые отделы и др.

Центры подчиняются отраслевым научно-исследовательским институтам и вместе с ними входят в состав сети.

#### Статья 19. Финансирование инновационной деятельности

Источником финансирования инновационных программ и проектов являются:

- бюджетные ассигнования;
- средства специальных внебюджетных фондов;
- собственные средства организаций;
- финансовые ресурсы коммерческих структур;
- банковские кредиты;
- иностранные инвестиции;
- частные накопления физических лиц.

Государство осуществляет приоритетное финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ прикладного характера, руководствуясь тем, что эти научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы после их окончания будут использоваться в производстве. Финансирование программ осуществляется на возвратной основе с долевым участием заинтересованных сторон.

Государство гарантирует защиту и поддержку инновационной деятельности путем обеспечения равных условий всем учреждениям и организациям, осуществляющим свою деятельность в сфере науки и техники, независимо от форм собственности.

#### Статья 20. Государственный инновационный фонд

Для финансирования и материально-технической поддержки мероприятий по обеспечению развития и использованию достижений науки и техники в республике создается Государственный инновационный фонд за счет средств, выделяемых государством для поддержки научно-технической деятельности и взносов юридических и физических лиц. Суммы взносов предприятий и организаций в Государственный инновационный фонд исчисляются в размерах согласно положению об этом фонде и относятся на себестоимость продукции.

#### Статья 21. Информационное обеспечение инновационной деятельности

Государственная система научно-технической информации обеспечивает:

- слежение за нововведениями во всех отраслях экономики и выработку рекомендаций Правительству Кыргызской Республики и организациям для принятия решений;
- формирование государственного информационного фонда научно-технической, экономической, коммерческой, статистической, внешнеэкономической, правовой литературы и документации, отражающей как интеллектуальный потенциал республики, так и мировые достижения;
- проведение исследований состояния и тенденций развития экономики, науки и техники в республике и в мире;
- организацию конференций, семинаров, совещаний, выставок по приоритетным направлениям развития науки и техники;
- постоянный мониторинг инновационной деятельности для организации управления инновационными процессами.

Для ускорения процесса формирования рынка технологий, реализации инноваций, повышения их результативности, устранения разрыва между наукой и производством предусматривается периодическое издание информационных материалов о предлагаемых для реализации инновационных проектах, о возможностях разработки и производства, систематическое проведение выставок инновационной продукции.

#### Статья 22. Внешнеэкономическая деятельность субъектов научно-инновационной сферы

Участники инновационной деятельности стремятся к развитию внешнеэкономических связей и осуществляют их в установленном законодательством порядке.

Особой формой сотрудничества по эффективному использованию технологий во внешнеэкономической деятельности является создание организаций в других государствах с участием кыргызских юридических лиц. Такие организации, создаваемые для совместного использования прогрессивных технологий, пользуются льготами на ввозимую прибыль и улучшают общий валютный баланс.

#### Статья 23. Деятельность иностранных инновационных организаций в Кыргызской Республике

Деятельность иностранных инновационных организаций и центров на территории Кыргызской Республики регулируется межгосударственными договорами и межправительственными соглашениями.

Государство поддерживает международное инновационное сотрудничество, создает необходимые правовые и экономические условия и содействует осуществлению субъектами инновационной деятельности свободных и равноправных отношений с международными инновационными центрами, если эти отношения не противоречат законодательству Кыргызской Республики.

#### Статья 24. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с момента официального опубликования.

("Эркин Тоо", 10 декабря 1999 года N 97)

Правительству Кыргызской Республики в двухмесячный срок внести предложения о внесении изменений и дополнений в акты законодательства, вытекающие из настоящего Закона, привести собственные решения в соответствии с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики

А.Акаев